

Резолюция Конференции
«Регионы и города России: организация финансирования
инвестиционных программ в условиях финансовой
нестабильности»

Москва 29 мая 2009 года

В ходе конференции были заслушаны и обсуждены доклады и выступления по следующим вопросам:

- проведения регионами и муниципалитетами России финансовой и бюджетной политики в условиях кризиса и меры, предпринимаемые ими по стабилизации ситуации в ходе исполнения бюджета, а также по поддержке предприятий и населения;

- влияние кризисной ситуации на рынок региональных и муниципальных займов на финансирование инвестиционных программ в субъектах РФ и муниципальных образованиях;

- размещения государственного заказа регионами в финансовой сфере и, в частности, при привлечении финансовых организаций в связи с осуществлением заимствований;

- проблемы, возникающие в банковском и инвестиционном секторе, в ипотечном кредитовании;

- использование механизмов инвестирования в условиях особых экономических зон, а также с применением института частно-государственного партнерства.

Участники конференции решили:

1. Признать одним из приоритетных направлений сотрудничества обмен положительными наработками и опытом по преодолению кризисных явлений на региональном и муниципальном уровнях.

2. В условиях финансового кризиса и отсутствия реальной возможности заимствований органами местного самоуправления необходимо вновь поставить вопрос о создании на федеральном уровне «Агентства муниципального финансирования»;

3. Предложить внести изменения в законодательство о размещении государственного и муниципального заказа, а также в антимонопольное законодательство в части совершенствования процедур привлечения профессиональных участников рынка ценных бумаг, банков и иных специализированных организаций для целей размещений государственного заказа в области государственных и муниципальных заимствований, в частности:

- использования режима запроса котировок для целей привлечения кредитов и размещения средств бюджетов в банковские депозиты;
- отбора нескольких победителей при проведении конкурсных процедур для создания синдикатов банков или профессиональных участников рынка ценных бумаг при организации займов для региональных и местных властей;
- при отборе кредитных организаций при привлечении кредитов и организаторов выпуска в случае облигационных займов предусмотреть возможность использования ставки по кредиту или процентов по займу в качестве цены контракта;
- применение, наряду с аукционными, конкурсных процедур при размещении заказа на оказание услуг по юридической поддержке заимствований и присвоению кредитных рейтингов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям и др. с использованием критериев, характеризующих деловую репутацию и квалификацию сотрудников привлекаемых организаций.

4. Необходимо совершенствовать правовое регулирование межбюджетных отношений, направленное на достижение оптимального баланса полномочий между федерацией и регионами, и исключить возможность передачи регионам и муниципальным образованиям финансово не обеспеченных полномочий. Пересмотреть на федеральном уровне критерии (условия) оказания господдержки предприятиям регионального значения и развернуть систему ее оперативного предоставления.

5. Регионам и муниципальным образованиям рекомендовать активно задействовать механизмы инвестирования с использованием особых экономических зон, а также с применением института частно-государственного партнерства.

6. Считать целесообразной разработку на государственном уровне системы регулирования эмиссии, размещения и обращения инфраструктурных облигаций, выпускаемых для непосредственного финансирования конкретных проектов социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

7. В связи с высоким риском развития кризиса региональной банковской системы, выступающей одним из основных источников долгового финансирования региональных и местных бюджетов, и неизбежном при таком кризисе углублением финансовых проблем поддержать следующие предложения ассоциации региональных банков «Россия»:

- снизить требования Внешэкономбанка к уровню капитала банков с 3,5 млрд. рублей до 1 млрд. рублей при предоставлении субординированных кредитов;

- временно смягчить нормативное требование сокращения капитала банка на величину принятых на баланс банка пакетов акций предприятий в целях содействия реструктуризации проблемных активов банков, осуществляемых через вхождение банков в капитал проблемных предприятий-заемщиков и формирование финансово-промышленных холдингов.

8. Региональным банкам совместно с региональными администрациями разработать комплекс антикризисных мер в сфере ипотечного розничного кредитования, в число которых, предлагается включить:

- субсидирование процентной ставки по выданным ипотечным кредитам;
- всемерная поддержка держателям ипотечных кредитов, в частности, содействие в сохранении или поиске работы и предоставление социальных льгот, смягчающих финансовую нагрузку на семейные бюджеты;
- формирование социального жилищного фонда для лиц, не имеющих возможности обслуживать ипотечные кредиты.