

Тезисы выступления на Всероссийской конференции «Регионы и города России: организация финансирования инвестиционных программ»

Москва 28.05.2008.

### **Уважаемые участники конференции!**

Проведение административной реформы в 2004-2007 гг. позволило реализовать первичное упорядочение и разграничение полномочий по исполнению вопросов федерального, регионального и местного значения. Однако, анализ практики и законодательства России показывает, что в настоящее время имеет место перегруженность муниципальных бюджетов расходными обязательствами, часть которых не подкреплена финансами.

За прошлый год в бюджетную систему и внебюджетные фонды предприятиями и предпринимателями города Брянска перечислено налогов, сборов, неналоговых доходов и других обязательных платежей в сумме 16 475,5 млн. рублей. Рост к 2006 году составил 113,2 процента. С каждого рубля собранных доходов в бюджет города поступило чуть больше 20 копеек (15,4 копейки в 2006 году). Прогресс налицо.

Всего в бюджет города Брянска поступило 4 103,7 млн. рублей.

Бюджетные инвестиции осуществляются в городе Брянске программно целевым методом. На финансирование городских целевых программ направлено средств в сумме 265,2 млн. рублей. Более 75,7% составили расходы по адресной инвестиционной программе - 200,9 млн. рублей. Общий объем работ по капитальному ремонту, строительству и

реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства в городе Брянске в 2007 году составил почти 873 млн.рублей, что более чем в 5 раз превышает объемы 2006 года. Рекордно возросли объемы капитального ремонта автодорог – более 423 млн.рублей, что позволило выполнить капремонт 607 тыс. кв.м автодорог на 88 улицах города.

Огромное спасибо за выделение средств - но – их хватило только на ремонт 10% дорог, во-вторых федеральный бюджет принимается в июне-июле беспрецедентными усилиями, но муниципалитеты не располагают достоверными данными о выделенных средствах до сих пор. Как объявлять и проводить аукционы согласно 94 федеральному закону? Мы готовы временно привлекать средства банков, предприятий и местных бюджетов, но нужны какие-то гарантии выделения средств (подо что кредитоваться), и механизм их возмещения, а сезон работ уходит.

В связи с аварийным состоянием в конце 2006 года был закрыт путепровод через железнодорожные пути ст. Орджоникидзеград по ул.Литейной. Отрезанным от центра города оказался микрорайон с населением около 80 тысяч человек. Несмотря на чрезвычайную ситуацию, были изысканы средства в сумме 273 млн.руб. в том числе из городского бюджета 105,1 млн.руб., запрошена и получена помощь федерального бюджета 135,7 млн.руб., областного 32,1 млн.руб. В октябре 2007 года движение по первой очереди путепровода открыто.

В прошлом году город, используя амортизационные и заемные средства, приобрел 10 новых автобусов и 5 троллейбусов, модернизировал 11

троллейбусов. Это позволило увеличить выпуск транспорта на линию улучшить качество пассажирских перевозок. Муниципальные автобусы и троллейбусы, а также коммунальный транспорт оснащены спутниковой навигационной системой ГЛОНАСС.

О повышении качества управления муниципальными финансами свидетельствует неуклонное снижение кредиторской задолженности бюджета города Брянска со 183 млн.рублей по состоянию на 1 января 2005 года до 10,5 млн. рублей на 1 января 2008 года.

Совершенствование муниципалитетом процедур управления долговыми обязательствами позволило сократить долговое бремя с 2005 года на 124,4 млн.рублей. Следует отметить, что 2007 год завершили с задолженностью по кредитам в 79 млн.рублей, а на сегодняшний день таковая задолженность полностью погашена. Эффективно используется привлечение кредитных ресурсов, В октябре 2006 года была осуществлена эмиссия муниципальных ценных бумаг второго облигационного займа, эмитентом выступила Брянская городская администрация. Муниципальные ценные бумаги выпущены с постоянным купонным доходом в объеме 300 000 тыс. рублей, сроком обращения два года. Отсутствие кредиторской задолженности по текущим обязательствам города, снижение муниципального долга является показателем финансовой устойчивости городского бюджета

Реализуя главную задачу по рациональному и своевременному освоению бюджетных средств, муниципалитетом в последние годы

проводилось совершенствование системы размещения муниципального заказа. Так, в 2007 году объем муниципального заказа, размещенного на конкурсной основе, составил более 1,3 млрд.рублей (в 2,4 раза больше объема 2005 года), с экономией бюджетных средств, сложившейся по итогам проведения в размере 119 млн.рублей. В национальном рейтинге прозрачности муниципальных закупок Брянск занял 5-е место.

Особенностями трехлетнего бюджета является увеличение бюджетных инвестиций при сохранении значительных темпов роста расходов на обеспечение деятельности учреждений социальной сферы. Так, капитальные вложения из бюджета города Брянска на 2008 год запланированы в объеме более 222 млн.рублей: рост почти в 4 раза, по сравнению с 2005 годом. Адресной инвестиционной программой города Брянска на 2008 год запланировано строительство и реконструкция объектов более сорока объектов муниципальной собственности.

В минувшем году город занял первое место в номинации "Экономика и финансы" Всероссийского конкурса "Лучшее муниципальное образование", организованного Министерством регионального развития РФ.

Это позволяет говорить о достижении качественно иного уровня управления городом и его финансами.

Определенные успехи достигнуты, это не повод для самоуспокоения. Задач и проблем много, мы их видим. Решение части из них возможно только совместными усилиями:

Необходимо отметить, что в условиях осуществляемой в России административной реформы не произведено оптимальное распределение функций и полномочий между секторами экономики, не рассчитаны объективно ресурсы, адекватные переданным полномочиям. В результате большинство городских округов испытывают серьезные проблемы с финансированием закрепленных полномочий и до привлечения инвестиций дело просто не доходит.

Есть реальная необходимость инвестирования в социальное жилье для бюджетников, но дефицит бюджета не позволяет подобную «роскошь»

Решение проблемы обеспечения детей местами в детских садах невозможно без инвестиций федерации, области и муниципалитетов;

Совместного решения требует проблема реконструкции и строительства путепроводов и мостов;

Актуальное сегодня формирование региональных зон опережающего развития, муниципальных кластеров и точек роста невозможно без совместной работы областной и муниципальной администраций. Для этого необходима гармонизация стратегий развития области и городов с определением роли муниципалитетов в ней.

И последнее - в соответствии с федеральным законом №53-ФЗ и законом Брянской области неразграниченными землями в границах городского округа как и в большинстве губернских городов распоряжается областная администрация. К сожалению, это законное решение лишило город возможности привлекать инвестиции, вызывает проблемы при

оформлении документов на парки, пляжи и другие городские объекты. При продолжении подобной практики инвестиционная привлекательность областных и республиканских центров сведена к нулю, появился еще один повод к отсутствию гармонии во взаимоотношениях и согласования инвестиционной политики. Уверен, что подобный подход должен быть пересмотрен с соблюдением баланса интересов регионов и бюджетоформирующих и определяющих развитие областей и республик губернских городов. Это будет содействовать дальнейшему улучшению инвестиционного климата в регионах и стране в целом.

#### **Выпуск муниципальных облигаций Брянск.**

В октябре 2006 года была осуществлена эмиссия муниципальных ценных бумаг второго облигационного займа, эмитентом выступила Брянская городская администрация. Муниципальные ценные бумаги выпущены с постоянным купонным доходом в объеме 300 000 тыс. рублей, сроком обращения два года.

Государственный регистрационный номер выпуска RU25002BRY1 от 27.09.2006.

В соответствии с Решением об эмиссии муниципальных облигаций города Брянска с постоянным купонным доходом, утвержденным постановлением Брянской городской администрации от 27.09.2006 №3329-п размещение муниципальных облигаций в количестве 300 000 штук номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая осуществлено вне

организатора торговли на рынке ценных бумаг (внебиржевое). Генеральным агентом эмитента являются КИТ Финанс Инвестиционный банк (Открытое акционерное общество) совместно с Акционерный коммерческий банк «СОЮЗ» (открытое акционерное общество).

Муниципальные облигации имеют восемь купонных периодов. Размер купонного дохода определен в размере 9,02% годовых. Выплаты купонного дохода по облигациям осуществляются платежным агентом – КИТ Финанс Инвестиционный банк (ОАО).

Совокупность затрат на обслуживание займа за период обращения составила 55 025,1 тыс. рублей, из них расходы по выпуску и размещению муниципальных ценных бумаг - 824 060 тыс. рублей, из которых оплата услуг Генерального агента займа – 708,0 тыс. рублей, за услуги по приему и хранению сертификата и учету ценных бумаг Некоммерческому партнерству «Национальный депозитарный центр» - 116,0 тыс. рублей.

Ставка рефинансирования Центрального банка России к моменту выпуска ценных бумаг составляла 11,0%, а муниципальное образование привлекало заемные средства в кредитных организациях с уплатой процентов за пользование кредитами в размере от 11,5% до 12,75% годовых. Объем заимствований за 2006 год составил 305 000 тыс. рублей со сроком использования до 12 месяцев. Если привести параметры муниципального займа в сопоставимые с привлечением кредитных ресурсов условия, будет очевидна разница в стоимости заемных средств:

тыс. руб.

Вид заимствования	Объем привлечения	Срок обращения	Процентная ставка	Прочие услуги	Итого
Ценные бумаги	300 000	1 год	9,02	824,0	327 884,0
Кредит	300 000	1 год	12,75	-	338 250,0

Выпуск муниципального займа является долгосрочным и выпускался для рефинансирования имеющегося долга с целью оптимизации структуры портфеля заимствований.

Положительными моментами муниципального займа является открытость и прозрачность деятельности органов исполнительной власти, выбор генерального агента по выпуску, размещению, обращению и обслуживанию ценных бумаг проводится на основе открытого конкурса. Это позволяет выбрать более приемлемые и выгодные условия для эмитента – исполнение долговых обязательств с наименьшими затратами и риском.

Другим важным моментом является надежное прогнозирование потребностей бюджета города в заимствованиях, продуманное планирование займов и заранее рассчитанная долговая нагрузка на бюджет города Брянска (обеспечение равномерного графика выплат по обслуживанию займа с учетом имеющихся долговых обязательств).